

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта Пермского муниципального округа Пермского края, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

«25» апреля 2025 года

Уполномоченный орган – отдел привлечения инвестиций и реализации муниципальных программ управления по развитию агропромышленного комплекса и предпринимательства администрации Пермского муниципального округа Пермского края в соответствии с распоряжением администрации Пермского муниципального округа Пермского края от 31.01.2023 № СЭД-2023-299-01-01-07.С-38 «Об определении органа, уполномоченного на подготовку заключений об оценке регулирующего воздействия проектов правовых актов Пермского муниципального округа Пермского края и на осуществление экспертизы правовых актов Пермского муниципального округа Пермского края», пунктом 4.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Пермского муниципального округа Пермского края, утвержденный решением Думы Пермского муниципального округа Пермского края от 23.03.2023 № 127 (далее – Порядок), рассмотрел нормативный правовой акт администрации Пермского муниципального округа Пермского края «О внесении изменений в Правила благоустройства Пермского муниципального округа Пермского края», утвержденного решением Думы Пермского муниципального округа Пермского края от 23.03.2024 № 134 (далее – Решение), подготовленный: МКУ «Управление стратегического развития Пермского округа» (далее – разработчик).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта решения думы Пермского муниципального округа Пермского края разработчиком *соблюден* порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Проект Решения подготовлен разработчиком в инициативном порядке и направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации в отношении проекта постановления в сроки с 18.04.2025 по 24.04.2025.

Информация об оценке регулирующего воздействия размещена на официальном сайте по оценке регулирующего воздействия Пермского муниципального округа Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://orv.permraion.ru>.

По результатам проведенных публичных консультаций предложения (замечания) участников публичных консультаций – *не поступили*.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия в адрес уполномоченного органа разработчиком направлен полный перечень документов, предусмотренный п. 3.1. Порядка.

Проект Решения предусматривает:

1. Согласно положениям статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) благоустройство территории – деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования.

Элементы благоустройства – декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, применяемые как составные части благоустройства территории.

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать указанные вопросы.

Согласно положениям ГрК РФ объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) (пункт 10 статьи 1 ГрК РФ);

некапитальные строения, сооружения – строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений) (пункт 10.2 статьи 1 ГрК РФ);

элементы благоустройства – декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории (пункт 38 статьи 1 ГрК РФ).

В целях разграничения понятий между объектами капитального строительства и некапитальными объектами Проектом предлагается в рамках применения Правил ввести условное сокращение «капитальный объект» для используемых в Правилах слов «здание, строение, сооружение» и условное сокращение «некапитальный объект», которое включает некапитальное строение и сооружение, в связи с чем, Проектом предусмотрены редакционные поправки по тексту Правил.

2. Проектом актуализируются некоторые основные понятия, применяемые в Правилах: объекты уличного искусства (стрит-арт, граффити, муралы), архитектурно-художественная подсветка, ливневая канализация, гостевой маршрут; вводятся понятия: отдаленный населенный пункт, малонаселенная местность, территории особого градостроительного значения, маскирующие ограждения наружных блоков кондиционирования.

3. Проектом вводятся требования к содержанию подготавливаемой уполномоченным органом администрации Пермского муниципального округа Пермского края схеме границ прилегающей территории.

4. В целях поддержания эстетического состояния территории Пермского муниципального округа Пермского края Проектом устанавливается единообразие цветового решения для обустройства контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов.

5. Предлагаемые изменения вносятся в Порядок сноса и выполнения компенсационных посадок зеленых насаждений на территории Пермского муниципального округа Пермского края (далее – Порядок).

В разделе 1 Порядка уточняются территории, на которых осуществляется снос зеленых насаждений на основании разрешения, выдаваемого территориальным органом, в каких случаях подается уведомление о сносе зеленых насаждений, каким правовым актом регулируется, в каких формах возмещается ущерб, причиненный сносом.

Более подробно и последовательно прописана процедура проведения комиссионного обследования, виды принимаемых комиссией решений по результатам данного обследования. Уточнена процедура утверждения акта комиссионного обследования в зависимости от принимаемого комиссией решения.

Также предлагается изменить порядок расчета размера ущерба, причиненного окружающей среде, в результате незаконного сноса (вырубки), повреждения или уничтожения зеленых насаждений в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» исходя из выводов, содержащихся в кассационном определении Верховного суда РФ от 25 октября 2023 г. № 44-КАД23-12-К7.

6. В целях комплексного подхода к формированию визуального и функционального состояния элементов благоустройства Пермского муниципального округа Пермского края, Проектом вносятся изменения в Требования к элементам благоустройства:

6.1. к типовым проектам некапитальных строений, сооружений, используемых для осуществления торговой деятельности и деятельности по оказанию услуг населению, включая услуги общественного питания:

- ограничение размещения на тротуарах, инженерных сетях, с нарушением противопожарных норм и правил;
- установление запретов на размещение негативной информации на вывесках таких объектов;

6.2. к автостоянкам:

- разграничиваются основные и дополнительные элементы благоустройства автостоянки;
- устанавливаются обязательные требования к автостоянкам, расположенным в границах территории особого градостроительного значения и обращенным одной стороной на территорию общего пользования, в зонах охраны объектов культурного наследия в части внешнего вида, размещения постов охраны, к видам покрытия, ограждению, месту накопления отходов, санитарному узлу.

7. Проектом предлагаются редакционные правки в Стандартные требования к вывескам, их размещению и эксплуатации, вводятся требования к запрету размещения вывесок, содержащих негативную информацию.

8. Проектом актуализируется приложение 7 к Правилам «Примеры ограждений строительной площадки (заборов), навесов, стоек».

9. Проектом устанавливаются особые требования к вывескам в границах гостевого маршрута, размещение которых потребует разработки и согласования паспорта внешнего облика объекта капитального строительства (далее – колерный паспорт).

В этой связи Проектом вносятся соответствующие изменения в предмет согласования колерного паспорта, а также в Требования к содержанию колерного паспорта.

Проектом предусмотрено, что собственники и иные владельцы капитальных объектов (далее – владельцы), а также организации, обеспечивающие содержание капитальных объектов, расположенных на территории особого градостроительного значения и обращенных одной стороной на территорию общего пользования (далее – особые территории), в том числе, в границах гостевого маршрута, должны иметь согласованный в соответствии с Правилами паспорт внешнего облика (колерный паспорт) объекта капитального строительства (далее - колерный паспорт капитального объекта), соответствующий требованиям Правил.

Наличие разработанных и согласованных в установленном порядке колерных паспортов капитальных объектов позволит формировать и регулировать архитектурный облик населенных пунктов (улиц, кварталов) в границах территорий, имеющих важное градостроительное значение и формирующих архитектурный облик Пермского муниципального округа, являющихся центрами притяжения для жителей и гостей.

Разработка и согласование колерного паспорта капитального объекта не потребуется в отношении капитальных объектов, в отношении которых в соответствии с действующим законодательством получено решение о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства, а также в отношении объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия, многоквартирных домов, объектов индивидуального жилищного строительства, гаражей.

Проектом предлагается установить требования к содержанию, внешнему облику (виду) фасада капитального объекта, включая требования к цветовым решениям и отделочным материалам фасада, порядок устранения нарушений при содержании фасада капитального объекта, требования к проведению текущего ремонта фасада и капитального ремонта фасада капитального объекта.

Проектом предлагается установить допустимую цветовую палитру для формирования колористического решения фасадов капитальных объектов, состоящую из 209 основных цветов, 77 акцентных цветов, 10 цветов кровли. Основные цвета являются базовыми оттенками и гармонично сочетаются с акцентными цветами и цветами кровли. Предложенные в Проекте цветовые решения учитывают наиболее часто применяемые цвета, используемые для покраски зданий.

Устанавливаются перечень отделочных материалов, которые не допускаются при проведении текущего ремонта и капитального ремонта фасада капитального объекта. Например, профилированный металлический лист (профнастил), сайдинг, металлические или пластиковые панели, асбестоцементные листы, сотовые поликарбонаты, баннерная и иная ткань, самоклеящаяся пленка. Кроме того, предлагается установить запрет на использование цветного стекла, не соответствующего цветовому решению капитального объекта, так как его частичное использования на отдельных архитектурных элементах искажает общее восприятие внешнего облика (вида) капитального объекта, окружающей застройки.

10. Проектом вводятся требования к размещению (нанесению) объектов уличного искусства (стрит-арт, граффити, муралы) на фасадах капитальных объектов, некапитальных объектов, на сплошных ограждениях (заборах), иных объектах.

11. Проектом вводятся общие требования к внешнему виду типовых павильонов, используемых для оказания услуг мойки транспортных средств, расположенных на территории особого градостроительного значения и обращенных одной стороной на территорию общего пользования

Проектом предусмотрены переходные положения:

размещенные на территории особого градостроительного значения и обращенные одной стороной на территорию общего пользования на день

вступления в силу настоящего решения некапитальные строения, сооружения, используемые для осуществления торговой деятельности и деятельности по оказанию услуг населению, включая услуги общественного питания, должны быть приведены в соответствие обязательным требованиям до 31.12.2025.

владельцы наружных блоков систем кондиционирования, расположенных на фасадах объектов в границах территории особого градостроительного значения и обращенных одной стороной на территорию общего пользования, в течение 36 месяцев после дня вступления в силу настоящего решения должны установить маскирующие ограждения наружных блоков систем кондиционирования в соответствии с требованиями к маскирующим ограждениям наружных блоков систем кондиционирования, установленными Правилами.

владельцы вывесок, размещенных на фасадах объектов капитального строительства в границах гостевого маршрута в течение 12 месяцев после дня вступления в силу настоящего решения должны привести свои вывески в соответствие установленным настоящим решением требованиям, включая разработку паспорта внешнего облика (колерного паспорта) капитального объекта и его согласование в соответствии с требованиями Правил.

владельцы вывесок, размещенных на фасадах капитальных объектов на иных территориях в течение 3 месяцев после дня вступления в силу настоящего решения должны привести вывески в соответствие установленным настоящим решением требованиям.

правообладатели автостоянок в течение 12 месяцев со дня вступления в силу настоящего решения должны привести элементы благоустройства автостоянок, автомоек в соответствие установленным Правилами требованиям.

правообладатели велопарковок, объектов уличного искусства (стрит-арт, граффити, муралы), размещенных на фасадах объектов капитального строительства, на сплошных ограждениях (заборах), расположенных на территориях особого градостроительного значения и обращенных одной стороной на территорию общего пользования, в течение 12 месяцев после дня вступления в силу настоящего решения должны привести элементы благоустройства в соответствие установленным Правилами требованиям.

собственник или иной владелец капитальных объектов, расположенных на территориях особого градостроительного значения и обращенных одной стороной на территорию общего пользования, внешний облик (вид) фасада которых на день вступления в силу настоящего решения не соответствуют установленным Правилами требованиям, в течение 120 месяцев должен привести внешний облик (вид) фасада в соответствие установленным настоящим решением требованиям, включая разработку колерного паспорта капитального объекта в соответствии с требованиями к внешнему облику (виду) фасада

капитального объекта, установленными Правилами, и обеспечить его согласования в соответствии с требованиями Правил.

собственник или иной владелец капитальных объектов, расположенных на территориях гостевого маршрута, внешний облик (вид) фасада которых на день вступления в силу настоящего решения не соответствуют установленным Правилами требованиям, в течение 60 месяцев должен привести внешний облик (вид) фасада в соответствие установленным настоящим решением требованиям.

собственник или иной владелец капитальных объектов, расположенных на территориях гостевого маршрута, внешний облик (вид) фасада которых на день вступления в силу настоящего решения не соответствуют установленным Правилами требованиям, должен разработать колерный паспорт капитального объекта в соответствии с требованиями к внешнему облику (виду) фасада капитального объекта, установленными Правилами, и обеспечить его согласование в соответствии с требованиями Правил до 31.12.2025.

Также в случае если на день вступления в силу настоящего решения на капитальных объектах отсутствуют указатели с наименованиями улиц и номерами домов (зданий) владельцы таких капитальных объектов в течение 3 месяцев со дня вступления в силу настоящего решения должны обеспечить размещение указателей с наименованием улиц и номерами домов (зданий) в соответствии с установленными Правилами требованиями.

На основе проведенной оценки проекта Решения с учетом информации, представленной разработчиком, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

По результатам оценки регулирующего воздействия проекта Решения установлено, что положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Пермского муниципального округа Пермского края или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности из бюджета Пермского муниципального округа Пермского края, в проекте правового акта *не выявлено*.

Заместитель начальника отдела
привлечения инвестиций и реализации
муниципальных программ



А.А. Пестерев